

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Заключение по проекту бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлено на основании Соглашения, заключенного в соответствии с решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 17 декабря 2020 года № 25 «О Соглашении о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Каменниковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Для подготовки заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

Проект бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основе требований федерального и регионального бюджетного законодательства, основных направлений бюджетной и налоговой политики Каменниковского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

При составлении проекта бюджета администрацией Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района использована информация Межрайонной налоговой инспекции № 3 по Ярославской области, данные проекта Закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

1. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ. При этом в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не представлены:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В соответствии с пунктом 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

В нарушение пункта 3 ст. 184.1 в проекте бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом

(очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям. Федеральным законом от 02.11.2023 N 520-ФЗ "О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году" приостановлено до 1 января 2025 года действие [пункта 3 статьи 110.2](#) (в части предоставления государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъектов Российской Федерации, муниципальных гарантий на основании соответственно федерального закона о федеральном бюджете, законов (решений) о бюджетах). На основании, внесенных в Бюджетный кодекс изменений следует исключить из проекта решения «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» статью 13 проекта решения и Приложение 15 «Программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения.

2. Доходы бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Проектом решения доходы бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год прогнозируются в сумме 13625,9 тыс. рублей, что на -85440,3 тыс. рублей меньше суммы доходов по сравнению с бюджетом, утверждённым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов решением Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения от 22.12.2022 г. № 68 (в редакции решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения от 25.10.2023г. № 82).

Доходная часть бюджета Каменниковского сельского поселения с учетом поступления средств из других бюджетов бюджетной системы в 2025 году составит 6826,5 тыс. рублей, в 2026 году – 4814,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета Каменниковского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

Таблица №1

Сравнительная таблица доходов бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 25.10.2023 № 82)	2024 год проект решения	отклон. тыс. руб. гр.4-гр.3	отношен гр.4/гр3 *100 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	6350,1	5717,0	-633,1	90,0
1.1	Налоговые доходы всего:	5223,0	3817,0	-1406,0	73,1

	Налог на доходы физических лиц	370,0	380,0	10,0	102,7
	Налог на имущество физических лиц	1150,0	1180,0	30,0	102,6
	Земельный налог	2527,0	2250,0	-277,0	89,0
	Государственная пошлина, сборы	10,0	7,0	-3,0	70,0
	Акцизы	1166,0	0,0	-1166,0	0,0
1.2	Неналоговых доходов всего:	1127,1	1900,0	772,9	168,6
	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	700,0	700,0	0,0	100,0
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	427,1	1200,0	772,9	281,0
2	Безвозмездные поступления всего:	92716,1	7908,9	-84807,2	8,5
2.1	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	7643,2	7602,0	-41,2	99,5
2.2.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	293,9	306,9	13,0	104,4
2.3.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	84412,5	0,0	-84412,5	0,0
2.4.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	366,5	0,0	-366,5	0,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	99066,2	13625,9	-85440,3	13,8

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2024 году составят 5717,0 тыс. рублей, что на -633,1 тыс. рублей или на 10,0 процентов меньше бюджетных назначений 2023 года, в 2025 году 4457,0 тыс. рублей, в 2026 году 4497,0 тыс. рублей.

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, исходя из кадастровой стоимости земельных участков, по нормативу зачисления налога в бюджет поселения в размере 100,0 процентов с учетом начисленных сумм налога за 2022 год и 9 месяцев 2023 года.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 2,0 процентов, исходя из анализа фактических поступлений за 9 месяцев 2023 года, с учетом темпов роста средней заработной платы.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в соответствии с главой 32 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

Следует отметить, что в 2024 году по сравнению с показателями 2023 года прогнозируется увеличение поступлений доходов:

- от налога на доходы физических лиц на 10,0 тыс. рублей или 2,7 %;
- от налога на имущество физических лиц на 30,0 тыс. рублей или на 2,6 %.

Снижены плановые показатели по сравнению с 2023 годом по поступлениям:

- от земельного налога на 277,0 тыс. рублей или на 11,0 %;
- от государственной пошлины, сборов на -3,0 тыс. рублей или на 30,0 %.

В связи с изменениями регионального законодательства поступление акцизов в 2024 году в бюджет поселения не планируется.

В 2024 году планируется получить неналоговых доходов в сумме 1900,0 тыс. рублей, что на 772,9 тыс. рублей или на 68,6 % больше по сравнению с показателями 2023 года.

Безвозмездные поступления на 2024 год запланированы в сумме 7908,9 тыс. рублей, что на -84807,2 тыс. рублей или на 91,5 % меньше показателей бюджета 2023 года.

Дотации бюджету Каменниковского сельского поселения (в т.ч. на выравнивание бюджетной обеспеченности) в 2024 году уменьшатся на -41,2 тыс. рублей или на 0,5 % и составят 7602,0 тыс. рублей. В 2025 году дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется в размере 2052,0 тыс. рублей. В 2026 году дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности не планируется.

Субвенция на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, в 2024 году прогнозируется 306,9 тыс. рублей, что на 13,0 тыс. рублей или 4,4 % больше уровня 2023 года, в 2025 году – 317,5 тыс. рублей, в 2026 году – 317,5 тыс. рублей.

Не планируется поступление в бюджет Каменниковского сельского поселения:

- субсидий бюджетам муниципальных образований;
- иных межбюджетных трансфертов.

В ходе проверки выявлено, что в приложении 2 и приложении 3 к представленному проекту решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» неверно указаны наименования кодов доходов бюджетной классификации:

- 182 1 01 02010 01 1000 110;
- 182 1 06 01030 10 1000 110;
- 240 2 02 15001 10 0000 150;
- 240 2 02 35118 10 0000 150.

В приложении 12 к представленному проекту решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», неверно указаны наименования кодов доходов бюджетной классификации:

- 240 2 02 15001 10 0000 150;
- 240 2 02 35118 10 0000 150.

Приложения 2, 3 и 12 к представленному проекту необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 N 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)".

3. Расходы бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2024 год запланированы в сумме 13625,9 тыс. рублей, что составляет 13,7 процента к бюджету 2023 года, утвержденному на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов решением Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения от 22.12.2022 г. № 68 (в редакции решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения от 25.10.2023г. № 82). Расходы бюджета в 2025 году составят 6826,5 тыс. рублей, в 2026 году 4814,5 тыс. рублей.

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

Расходы бюджета в 2024 году планируется уменьшить на -85563,1 тыс. рублей или на 86,3 процента по сравнению с уровнем 2023 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2024 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 49,5 % (6,4 % в 2023 году);
- национальная оборона 2,3 % (0,3 % в 2023 году);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 2,4 % (0,4 % в 2023 году);
- национальная экономика 0,2 % (8,8 % в 2023 году);
- жилищно-коммунальное хозяйство 40,1 % (83,4 % в 2023 году);
- образование 1,3 % (0,2 % в 2023 году);
- культура, кинематография 2,6 % (0,3 % в 2023 году);
- социальная политика 0,9 % (0,1 % в 2023 году);
- физическая культура и спорт 0,7 % (0,1 % в 2023 году).

В 2024 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, жилищно-коммунального хозяйства, – 89,6 процента всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2024 году запланировано сокращение расходов по разделу:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на -50,0 тыс. рублей или на 13,5 процента;
- «Национальная экономика» на -8664,6 тыс. рублей или на 99,6 процента, что связано с изменениями регионального законодательства;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на -77276,0 тыс. рублей или на 93,4 процента;
- «Физическая культура и спорт» на -10,0 тыс. рублей или на 9,1 процента.

Увеличение расходов в 2024 году планируется по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 396,6 тыс. рублей или на 6,2 процента;
- «Национальная оборона» на 13,0 тыс. рублей или на 4,4 процента;
- «Культура, кинематография» на 10,0 тыс. рублей или на 2,9 процента.
- «Социальная политика» на 17,9 тыс. рублей или на 18,3 процента;

На уровне 2023 года сохраняются расходы по разделу «Образование».

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице:

Таблица № 2

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации.

Наименование разделов функциональной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 25.10.2023 № 82)		Проект бюджета на 2024 год		Изменения увелич.(+)/уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы (01)	6351,4	6,4	6748,0	49,5	396,6	106,2
Национальная оборона (02)	293,9	0,3	306,9	2,3	13,0	104,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	370,0	0,4	320,0	2,4	-50,0	86,5
Национальная экономика (04)	8694,6	8,8	30,0	0,2	-8664,6	0,4

Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	82741,0	83,4	5465,0	40,1	-77276,0	6,6
Образование (07)	180,0	0,2	180,0	1,3	0,0	100,0
Культура, кинематография (08)	350,0	0,3	360,0	2,6	10,0	102,9
Социальная политика (10)	98,1	0,1	116,0	0,9	17,9	118,3
Физическая культура и спорт(11)	110,0	0,1	100,0	0,7	-10,0	90,9
ВСЕГО	99189,0	100,0	13625,9	100,0	-85563,1	13,7

Сравнительная таблица ведомственной структуры расходов бюджета Каменниковского сельского поселения за 2023-2024 года

в тыс. рублей

Наименование ГРБС	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 25.10.2023 № 82)		Проект бюджета 2024 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2023 года	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	отклонение (+/-)	изменение %
Администрация Каменниковского сельского поселения	99155,0	99,97	13559,9	99,5	-85595,1	13,7
Муниципальный Совет Каменниковского сельского поселения	34,0	0,03	66,0	0,5	32,0	194,1
ВСЕГО	99189,0	100,0	13625,9	100,0	-85563,1	13,7

В 2024 году расходы по ведомственной структуре бюджета Каменниковского сельского поселения планируется уменьшить на -85563,1 тыс. рублей или на 86,3 %. Расходы уменьшатся по администрации Каменниковского сельского поселения на 86,3 % или 85595,1 тыс. рублей.

В тоже время в 2024 году планируется увеличить расходы по Муниципальному Совету Каменниковского сельского поселения на 94,1 % или на 32,0 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено:

- в приложениях 4 и 6 к представленному проекту решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», неверно указаны наименования кодов разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов: «01 02»; «01 04»; «01 06»; «07 07»;

- в приложениях 5 и 7 к представленному проекту решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», неверно указаны наименования кодов разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов: «01 02»; «01 04».

Наименование вышеуказанных кодов разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н (ред. от 01.06.2023) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей, на 2025 год в размере 0,0 тыс. рублей, на 2026 год в размере 0,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Муниципальные целевые программы.

В целях формирования программного бюджета проектом о бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено финансирование мероприятий в рамках 10 муниципальных программ на общую сумму в 2024 году в размере 7906,0 тыс. рублей, что составляет 58,0 процентов к планируемому объему расходов бюджета поселения, в 2025 году в размере 1330,7 тыс. рублей, в 2026 году в размере 120,0 тыс. рублей.

Согласно паспортам муниципальных программ, представленным к проекту бюджета поселения, общая сумма финансирования на 2024 год планируется в размере 7906,0 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, отраженному в проекте бюджета поселения на 2024 год.

Паспортами муниципальных программ, представленными к проекту бюджета поселения, общая сумма финансирования на 2025 год предусмотрена в размере 1291,9 тыс. рублей, на 2026 год в размере 0,0 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования, отраженному в проекте бюджета поселения на плановый период 2025 и 2026 годов.

В случае утверждения решением Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Каменниковского сельского поселения в 2025-2026 годах в установленном проектом решения размере, муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6. Межбюджетные трансферты.

В ходе проверки установлено, что общий объем субвенций, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение 12 к проекту решения) не соответствует общему объему субвенций, предусмотренных бюджету Каменниковского сельского поселения проектом Закона ЯО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Рекомендуем привести приложение 12 проекта решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в соответствии проекту Закона ЯО.

7. Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Каменниковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, необходимо, до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1-6 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района:**

А.В. Рыбаков